

**LUIS ENRIQUE BERROCAL GUERRERO**  
Profesor de la Materia

# **MANUAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

**SEGÚN LA LEY, LA JURISPRUDENCIA  
Y LA DOCTRINA**

**Cuarta Edición**



**LIBRERÍA EDICIONES DEL PROFESIONAL LTDA.**

## **ÍNDICE GENERAL**

PRÓLOGO .....	XXIII
PRESENTACIÓN .....	XXXI

### **PRIMERA PARTE** **Descripción del Acto Administrativo**

#### **CAPÍTULO I** **UBICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

1. IMPORTANCIA Y FUNCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	3
2. ORÍGENES DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	6
2.1. DESDE EL PUNTO DE VISTA JURÍDICO .....	6
2.2. DESDE EL PUNTO DE VISTA HISTÓRICO .....	6

#### **CAPÍTULO II** **NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO**

1. NECESIDAD PRÁCTICA DE DEFINIR EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	9
2. CONCEPTOS UTILIZADOS EN SU DEFINICIÓN .....	10
2.1. LOS CRITERIOS CON QUE SE DEFINE EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	11
2.1.1. El criterio orgánico o subjetivo .....	11
Su significado .....	11
Su grado de utilidad .....	13
Su aplicación en la jurisprudencia colombiana .....	14
2.1.2. Criterio material .....	16
Su significado .....	16
Su utilidad .....	17
2.1.3. Criterio funcional .....	17
Su significado .....	17
Su grado de validez jurídica en Colombia .....	18
Su aplicación en la jurisprudencia nacional .....	18
Su uso en la doctrina general .....	19
Su grado de validez práctica .....	19

2.1.4. Criterio teleológico .....	22
2.2. OTROS CRITERIOS .....	23
2.2.1. El criterio formal .....	23
Su significado .....	23
2.2.2. El criterio del control jurisdiccional .....	24
Su significado .....	24
Su aplicación en Colombia .....	24
2.2.3. El criterio jerárquico .....	25
2.2.4. La voluntad del constituyente y del legislador .....	25
3. ENFOQUES SOBRE EL CONTENIDO .....	26
3.1. ENFOQUE UNIDECLARATIVO .....	26
3.2. ENFOQUE PLURIDECLARATIVO .....	26
4. SENTIDO RESPECTO DE SUS EFECTOS JURÍDICOS .....	27
4.1. SENTIDO RESTRINGIDO .....	28
4.2. SENTIDO AMPLIO .....	28
CONCLUSIÓN .....	29

### **CAPÍTULO III**

#### ***ELEMENTOS DE EXISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO***

1. CONCEPTOS GENERALES .....	31
2. IDENTIFICACIÓN Y NOCIÓN DE CADA UNO .....	32
2.1. EL ÓRGANO .....	32
2.1.1. Concepto .....	32
2.1.2. Características .....	33
2.2. LA DECLARACIÓN (DE VOLUNTAD, DE COGNICIÓN, DE JUICIO O DE DESEO) .....	34
2.3. OBJETO DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	35
2.4. LA CAUSA O MOTIVOS .....	36
2.5. LA FORMA .....	37
2.6. EL FIN .....	39
3. CONCLUSIÓN: CARÁCTER E IMPORTANCIA DE LOS ANTERIORES ELEMENTOS .....	39

### **CAPÍTULO IV**

#### ***REQUISITOS DE LA ESENCIA Y DE VALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO***

1. CONCEPTOS PREVIOS .....	43
2. REQUISITOS DE LA ESENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	44
2.1. QUE SEA EXPEDIDO EN EJERCICIO DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA .....	44
2.2. UNILATERALIDAD EN SU EXPEDICIÓN .....	45
2.3. QUE CONTenga UNA DECLARACIÓN FINAL O DEFINITIVA .....	46
3. REQUISITOS DE VALIDEZ .....	47
3.1. CONFORMIDAD CON LA CONSTITUCIÓN .....	47
3.2. LEGALIDAD SUSTANCIAL .....	48

3.3. COMPETENCIA U ÓRGANO COMPETENTE .....	49
3.3.1. Noción y fundamento jurídico .....	49
3.3.2. Características de la competencia .....	51
3.3.3. Factores de competencia .....	52
3.3.3.1. El factor territorial ( <i>ratio loci</i> ) .....	52
3.3.3.2. La materia ( <i>ratio materie</i> ) .....	53
3.3.3.3. El factor temporal ( <i>ratio temporis</i> ) .....	54
3.3.3.4. El grado jerárquico .....	55
3.3.3.5. El factor subjetivo ( <i>ratio personae</i> ) .....	55
3.3.4. Mecanismo de trasferencia de la competencia .....	55
3.3.4.1. La delegación .....	56
Noción.....	56
Elementos .....	56
Características .....	57
Modalidades .....	58
3.3.4.2. La desconcentración .....	59
Noción y fundamentos jurídicos .....	59
Elementos .....	61
Características .....	61
3.3.4.3. Otras formas eventuales de traslado de competencia .....	62
La sustitución .....	62
La subrogación .....	62
La subsidiariedad.....	63
3.4. ADECUADA MOTIVACIÓN .....	63
3.5. OBSERVANCIA DE LAS FORMALIDADES .....	63
3.6. FIN LEGÍTIMO .....	64
3.7. PROPORCIONALIDAD DE LA DECISIÓN .....	65

**CAPÍTULO V**  
**ATRIBUTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

1. LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD .....	69
1.1. NOCIÓN .....	69
1.2. FUNDAMENTO .....	70
1.3. NATURALEZA .....	72
1.4. IMPLICACIONES.....	72
1.4.1. Obligatoriedad del acto administrativo .....	72
1.4.2. Carga de la prueba de la ilegalidad .....	72
1.4.3. Presunción de legalidad .....	74
1.4.4. El principio favor acti .....	74
1.5. LA EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD .....	74
1.6. ULTRACTIVIDAD DE LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD .....	78
2. LA EJECUTIVIDAD .....	79

3. EJECUTORIEDAD .....	80
4. LA ESTABILIDAD DE ACTOS CREADORES DE DERECHOS PARTICULARES .....	82
4.1. NOCIÓN .....	82
4.2. REQUISITOS .....	83
4.3. ESTABILIDAD Y REVOCABILIDAD .....	84
5. IMPUGNABILIDAD .....	84

## CAPÍTULO VI

### *CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS*

1. CLASIFICACIÓN MATERIAL .....	85
1.1. ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES (REGLAS) .....	85
1.2. ACTO ADMINISTRATIVO PARTICULAR O SUBJETIVO .....	86
1.3. ACTO CONDICIÓN .....	87
1.4. OTRAS CLASIFICACIONES MATERIALES .....	88
1.4.1. Actos administrativos de autorización .....	89
1.4.2. Actos de aprobación .....	89
1.4.3. Actos de concesión .....	90
1.4.4. El permiso .....	91
1.4.5. Actos de admisión .....	91
1.4.6. Actos que ordenan o prohíben .....	91
1.4.7. Actos de registro y constatación .....	92
1.4.8. Actos sancionatorios .....	92
1.4.9. Actos administrativos declarativos y constitutivos .....	93
1.5. ACTOS ADMINISTRATIVOS MIXTOS .....	94
2. CLASIFICACIÓN SEGÚN EL NÚMERO DE ÓRGANOS QUE INTERVIENEN .....	95
2.1. ACTO ADMINISTRATIVO SIMPLE .....	96
2.2. ACTO ADMINISTRATIVO COMPLEJO .....	96
2.2.1. Acto administrativo complejo propio .....	96
Noción .....	96
Características .....	97
Casos en que se presentan .....	98
2.2.2. Acto complejo impropio o interno .....	99
Complejos impropios per se .....	99
Actos complejos circunstanciales .....	100
3. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA AUTONOMÍA EN SU EXPEDICIÓN .....	103
3.1. ACTOS DISCRECIONALES .....	103
3.2. ACTO ADMINISTRATIVO REGLADO .....	105
4. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA EXTERIORIZACIÓN DEL ACTO .....	106
4.1. ACTO ADMINISTRATIVO EXPRESO .....	106
4.2. ACTO ADMINISTRATIVO TÁCITO O PRESUNTO .....	106
5. CLASIFICACIÓN SEGÚN EL ORDEN TERRITORIAL .....	107

6. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA RELACIÓN CON LOS CONTRATOS .....	108
6.1. ACTOS ADMINISTRATIVOS SEPARABLES DEL CONTRATO .....	108
6.2. ACTOS ADMINISTRATIVOS CONTRACTUALES .....	109
6.3. ACTOS ADMINISTRATIVOS POST-CONTRACTUALES .....	110
7. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA RELACIÓN CON EL TITULAR DE LA FUNCIÓN .....	110
7.1. ACTOS ADMINISTRATIVOS DELEGADOS .....	110
7.2. ACTOS ADMINISTRATIVOS DESCONCENTRADOS .....	111
8. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA RELACIÓN CON EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .	111
9. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA DENOMINACIÓN O FORMA DE PRESENTACIÓN .....	112
9.1. OFICIOS QUE EXCEPCIONALMENTE SON ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	113
9.2. ACTAS QUE CONTIENEN ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	113
9.3. CONCEPTOS JURÍDICOS CON CARÁCTER DE ACTO ADMINISTRATIVO .....	114
10. ACTOS DE GOBIERNO .....	116
11. DIRECTIVAS PRESIDENCIALES .....	118
12. CIRCULARES DE SERVICIO .....	121

**CAPÍTULO VII**  
**DECRETOS DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA**

1. DECRETOS CON FUERZA DE LEY .....	125
1.1. DECRETOS LEYES .....	126
1.2. DECRETOS LEGISLATIVOS .....	127
1.2.1. Características generales .....	127
1.2.2. Tipos de decretos legislativos .....	129
1.2.2.1. Decretos legislativos de estado de guerra .....	129
1.2.2.2. Decretos de conmoción interior .....	129
1.2.2.3. Decretos de emergencia .....	130
1.3. DECRETOS ESPECIALES .....	131
2. DECRETOS ADMINISTRATIVOS .....	132
2.1. NOCIÓN .....	132
2.2. TIPOS DE DECRETOS ADMINISTRATIVOS .....	133
2.2.1. Decretos autónomos .....	133
2.2.2. Decretos reglamentarios .....	134
2.2.2.1. Tipos de decretos reglamentarios .....	135
a.1.- Los decretos reglamentarios ordinarios .....	135
a.2.- Decretos reglamentarios especiales .....	135
Características de los decretos reglamentarios especiales...	138
a.3.- Decretos reglamentarios de decretos legislativos .....	139
2.2.3. Decretos ejecutivos .....	140
2.2.4. Decretos compiladores .....	141
3. DECRETOS QUE NO SON ACTOS JURÍDICOS DEFINITIVOS .....	142

## CAPÍTULO VIII

### *LA PUBLICIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS*

1. NOCIÓN .....	147
2. EFECTOS DE LA PUBLICIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	148
2.1. ES REQUISITO DE EFICACIA .....	148
2.2. FACILITA LA IMPUGNABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	149
3. FORMAS EN QUE PUEDE DARSE .....	149
3.1. LA PUBLICACIÓN .....	150
3.1.1. Noción, formas y aplicación .....	150
3.1.2. Regulación jurídica de la publicación .....	150
3.2. LA COMUNICACIÓN .....	151
3.3. LA NOTIFICACIÓN .....	152
3.3.1. Noción .....	152
3.3.2. Aplicación .....	152
3.3.3. Clases de notificación y su regulación .....	153
3.3.3.1. La notificación personal .....	153
3.3.3.2. La notificación por edicto .....	155
3.3.3.3. La notificación por anotación .....	156
3.3.3.4. La notificación por conducta concluyente .....	157
3.3.3.5. La notificación por correo .....	158
3.3.4. La ejecución .....	160

## CAPÍTULO IX

### *DELIMITACIÓN NEGATIVA DEL ACTO ADMINISTRATIVO*

#### SECCIÓN PRIMERA

#### *RESPECTO DE ACTOS DE OTRAS FUNCIONES DEL PODER PÚBLICO*

1. DELIMITACIÓN HORIZONTAL .....	163
1.1. NOCIÓN .....	163
1.2. DELIMITACIÓN RESPECTO DE ACTOS CON FUERZA DE LEY .....	164
1.3. DELIMITACIÓN RESPECTO DE LOS ACTOS JURISDICCIONALES .....	165
2. ACTOS EXPEDIDOS EN JUICIOS DE POLICÍA REGULADOS ESPECIALMENTE POR LA LEY .....	169
3. DELIMITACIÓN VERTICAL .....	170

#### SECCIÓN SEGUNDA

#### *DELIMITACIÓN EN SEDE ADMINISTRATIVA*

1. HECHO ADMINISTRATIVO .....	172
1.1. NOCIÓN .....	172
1.1.1. Conceptos básicos .....	172
1.1.2. Supuestos o elementos del hecho administrativo .....	176
1.1.3. Características .....	176

2. VÍA DE HECHO .....	177
2.1. NOCIÓN .....	177
2.2. ELEMENTOS O SUPUESTOS .....	178
2.3. DIFERENCIAS CON EL HECHO ADMINISTRATIVO .....	180
3. OPERACIÓN ADMINISTRATIVA .....	180
3.1. NOCIÓN .....	180
3.1.1. El sentido amplio .....	180
3.1.2. El sentido estricto .....	183
3.2. JUSTIFICACIÓN PRÁCTICA DE UNA DELIMITACIÓN CONCEPTUAL DE LA OPERACIÓN ADMINISTRATIVA .....	184
3.2.1. En sentido amplio .....	185
3.2.2. Considerada en sentido estricto .....	186
3.3. ELEMENTOS O SUPUESTOS DE LA OPERACIÓN .....	186
3.4. DIFERENCIAS DE LA OPERACIÓN ADMINISTRATIVA CON EL ACTO ADMINISTRATIVO ...	187
3.5. DIFERENCIAS DE LA OPERACIÓN ADMINISTRATIVA CON LOS HECHOS ADMINISTRATIVOS	188
4. ACTOS DE TRÁMITE, PREPARATORIOS Y DE EJECUCIÓN .....	188
4.1. ACTOS PREPARATORIOS Y DE TRÁMITE .....	189
4.1.1. Noción .....	189
4.1.1.1. Actos preparatorios .....	190
4.1.1.2. Actos de trámite .....	190
4.1.1.3. Diferencias entre los actos preparatorios y de trámite .....	192
4.1.1.4. Diferencias con el acto administrativo definitivo .....	193
4.2. ACTOS DE EJECUCIÓN .....	193
4.2.1. Noción .....	193
4.2.2. Diferencias con el acto administrativo .....	196
5. SIMPLES ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	196
6. CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	197
7. ACTOS ACADÉMICOS .....	200

**SEGUNDA PARTE**

***El procedimiento administrativo –formación de algunos actos administrativos–***

**CAPÍTULO I  
CONCEPTOS BÁSICOS**

1. NOCIÓN DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	205
2. REGULACIÓN JURÍDICA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	206
2.1. CLASES DE REGULACIONES .....	206
2.1.1. Una regulación común .....	206
2.1.2. Regulaciones especiales .....	207
2.1.3. Una regulación residual o subsidiaria .....	208
2.1.4. Una regulación interna (sólo para el trámite interno de las peticiones) ...	208

3. CAMPO DE APLICACIÓN .....	209
4. OBJETO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	209
5. PRINCIPIOS .....	209
5.1. PRINCIPIO DE LEGALIDAD .....	210
5.2. PRINCIPIOS DE ECONOMÍA Y CELERIDAD .....	211
5.3. PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO .....	212
5.4. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD E IMPARCIALIDAD .....	212
5.5. EL PRINCIPIO DE CONTRADICCIÓN .....	213
5.6. EL PRINCIPIO DE MORALIDAD .....	213
5.7. PRINCIPIO DE EFICACIA .....	214
5.8. PRINCIPIO DE PUBLICIDAD .....	214
5.9. PRINCIPIOS DE LA BUENA FE Y DE PRESUNCIÓN DE LA MISMA .....	215
5.9.1. Noción de buena fe .....	215
5.9.2. Clasificación .....	217
5.9.3. Funciones .....	217
5.9.4. Efectos .....	217
5.9.5. Exigencia de requisitos administrativos y la buena fe .....	218
5.10. PRINCIPIO DE LA CONFIANZA LEGÍTIMA .....	219
5.10.1. Noción y antecedentes .....	219
5.10.2. Requisitos o presupuestos .....	221
5.10.3. Efectos del principio de la confianza legítima .....	223
6. ESTRUCTURA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	225

## CAPÍTULO II

### *LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA*

1. INICIACIÓN .....	227
1.1. POR PETICIÓN EN INTERÉS GENERAL .....	227
1.1.1. Características y requisitos para su presentación .....	227
1.1.2. Desistimiento de la petición .....	229
1.2. PETICIÓN EN INTERÉS PARTICULAR .....	229
1.2.1. Características y requisitos para su presentación .....	229
1.2.2. Corrección o perfeccionamiento de peticiones incompletas .....	233
1.2.3. Desistimiento .....	233
1.3. ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA EN CUMPLIMIENTO DE UN DEBER LEGAL .....	234
1.3.1. Características y reglas .....	234
1.3.2. Complementación del escrito .....	235
1.4. INICIACIÓN DE OFICIO .....	235
1.4.1. Características .....	235
1.4.2. Reglas especiales .....	236
2. TRÁMITE DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	236
2.1. COMPETENCIA .....	236
2.1.1. Verificación de la competencia .....	236
2.1.2. Conflicto de competencia .....	236

2.2. FORMACIÓN DE EXPEDIENTE .....	237
2.3. ACUMULACIÓN DE ACTUACIONES .....	237
2.4. IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES .....	237
2.4.1. Causales .....	237
2.4.2. Trámite de la recusación .....	238
2.5. CITACIÓN DE TERCEROS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	239
2.5.1. Clases de terceros .....	239
2.5.2. Formas de citar a los terceros .....	240
2.5.3. Oportunidad para citarlos .....	240
2.5.4. Derechos procedimentales de los terceros .....	241
2.6. PRUEBAS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	241
2.7. INCIDENTES EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	242
2.8. RECURSOS DENTRO DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	242
3. LA DECISIÓN DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	242
3.1. OPORTUNIDAD PARA EXPEDIR LA DECISIÓN .....	242
3.1.1. En actuaciones iniciadas en ejercicio del derecho de petición (general o particular) .....	242
3.1.1.1. Principio que las rige .....	243
Principio de la prontitud .....	243
Derecho de turno .....	243
3.1.1.2. Términos .....	243
3.1.1.3. Suspensión del término para responder .....	244
3.1.2. Término para decidir en las demás actuaciones administrativas .....	245
3.2. FORMAS DE LA DECISIÓN .....	245
3.2.1. La decisión escrita .....	245
Requisitos .....	245
3.2.1.1. Requisitos procesales y formales .....	246
3.2.1.2. Requisitos de fondo .....	247
3.3. NATURALEZA JURÍDICA DE LA DECISIÓN .....	247
3.4. NACIMIENTO DE LA DECISIÓN .....	247
3.5. DECISIÓN TÁCITA .....	248
3.5.1. Decisión ficta negativa .....	248
3.5.2. Decisión ficta positiva (silencio administrativo positivo) .....	250
3.5.2.1. Contenido y presupuestos .....	250
3.5.2.2. Procedimiento para hacer valer la decisión ficta positiva .....	251
3.5.2.3. El silencio administrativo positivo en la actividad contractual .....	253
3.5.2.4. El silencio administrativo positivo en los servicios públicos domiciliarios .....	255

### **CAPÍTULO III**

#### **LA PUBLICIDAD DE LA DECISIÓN**

1. NOCIÓN .....	259
2. FORMAS DE LA PUBLICIDAD .....	259

2.1. LA COMUNICACIÓN .....	260
2.2. LA NOTIFICACIÓN .....	260
2.3. LA PUBLICACIÓN .....	260
2.4. LA EJECUCIÓN .....	261

## CAPÍTULO IV *LA VÍA GUBERNATIVA*

1. NOCIÓN .....	263
1.1. VÍA GUBERNATIVA EN ESTRICTO SENTIDO .....	263
1.2. LA VÍA GUBERNATIVA EN SENTIDO AMPLIO .....	264
1.3. VÍA GUBERNATIVA IMPROPIA .....	265
2. FINALIDAD DE LA VÍA GUBERNATIVA .....	265
2.1. EN RELACIÓN CON EL INTERÉS ESTATAL .....	265
2.2. CON RESPECTO AL INTERESADO .....	266
3. CARACTERÍSTICAS .....	267
4. ESTRUCTURA DE LA VÍA GUBERNATIVA .....	267
4.1. SITUACIONES .....	267
4.1.1. Que el acto no tenga recurso .....	268
4.1.2. Que sólo proceda el recurso de reposición .....	268
4.1.3. Que procedan los recursos de reposición, apelación y queja .....	269
4.2. SUB-ETAPAS DE LA VÍA GUBERNATIVA .....	269
4.2.1. Iniciación de la vía gubernativa .....	269
4.2.1.1. Presentación y admisión del recurso .....	269
4.2.1.2. Efecto en que se conceden los recursos .....	271
4.2.1.3. Consecuencia del no cumplimiento de los requisitos: rechazo del recurso .....	272
4.2.1.4. El recurso de queja .....	272
4.2.1.5. Renuncia y desistimiento de los recursos .....	273
4.2.2. Trámite de la vía gubernativa .....	274
¿Es posible practicar pruebas? .....	274
¿Hay lugar a negación de pruebas? .....	274
4.2.3. La decisión de la vía gubernativa .....	275
4.2.3.1. Requisitos de la decisión de los recursos .....	275
¿Puede haber recursos contra actos que resuelven recursos? .....	276
4.2.3.2. Decisión por acto ficto (silencio administrativo) .....	277
Silencio administrativo negativo .....	277
Silencio administrativo positivo .....	279
4.2.3.3. Publicidad de la decisión .....	279

## CAPÍTULO V *CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO*

1. FIRMEZA DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	283
--	-----

1.1. NOCIÓN .....	283
1.2. SITUACIONES QUE CAUSAN FIRMEZA DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	283
2. EFECTOS DE LA FIRMEZA .....	284
3. EFECTOS JURÍDICOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL TIEMPO .....	286
4. EFECTOS EN EL ESPACIO .....	286

**CAPÍTULO VI**  
**AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA**

1. NOCIÓN .....	289
2. SITUACIONES EN QUE SE CONFIGURA .....	289
3. REGLAS DEL AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA .....	290

**TERCERA PARTE**  
**Modificación y extinción del acto administrativo**

**CAPÍTULO I**  
**MODIFICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

1. NOCIÓN .....	295
2. MECANISMOS PARA HACERLA EFECTIVA .....	295
2.1. LOS RECURSOS DE REPOSICIÓN Y APELACIÓN DE LA VÍA GUBERNATIVA .....	295
2.2. LA REVOCACIÓN DIRECTA PARCIAL .....	295
2.3. LA PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA PARCIAL .....	296
3. FORMAS DE MODIFICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	296
3.1. CORRECCIÓN MATERIAL DEL ACTO .....	296
3.2. ACLARACIÓN .....	297
3.3. REFORMA .....	297
3.4. INVALIDACIÓN PARCIAL DEL ACTO .....	298
3.5. LA CONVERSIÓN .....	298

**CAPÍTULO II**  
**PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA**

1. NOCIÓN .....	301
2. CAUSALES .....	301
2.1. POR LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL .....	301
2.1.1. Formas .....	301
2.1.2. Requisitos .....	303
2.2. PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA POR DESAPARICIÓN DE LOS FUNDAMENTOS DE HECHO O DE DERECHO (DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO) .....	304
2.3. PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA POR NO EJECUTARSE EL ACTO AL CABO DE CINCO (5) AÑOS DE ESTAR EN FIRME .....	308

2.4. PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA POR CUMPLIMIENTO DE LA CONDICIÓN RESOLUTORIA	308
2.5. POR PÉRDIDA DE VIGENCIA DEL ACTO .....	309
3. MEDIO PARA HACER EFECTIVA CADA CAUSAL .....	309
4. EFECTOS JURÍDICOS EN EL TIEMPO .....	311

### **CAPÍTULO III**

#### **LA REVOCACIÓN DIRECTA**

1. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL .....	313
1.1. NOCIÓN .....	313
1.2. NATURALEZA .....	313
2. ACTOS CONTRA LOS CUALES PROCEDE .....	314
3. CAUSALES .....	314
3.1. OPOSICIÓN MANIFIESTA A LA CONSTITUCIÓN O A LA LEY .....	314
3.2. QUE NO SEA CONFORME CON EL ORDEN PÚBLICO O SOCIAL O ATENTE CONTRA UNO. Ú OTRO .....	315
3.3. QUE EL ACTO ADMINISTRATIVO CAUSE AGRAVIO INJUSTIFICADO A UNA PERSONA ....	315
4. COMPETENCIA PARA DECRETARLA .....	315
5. FORMA DE PROMOVERLA .....	315
6. OPORTUNIDAD .....	316
6.1. LA SOLICITUD DE REVOCACIÓN DIRECTA POR PARTE INTERESADA .....	316
6.2. LA REVOCACIÓN DIRECTA OFICIOSA .....	317
6.3. REVOCACIÓN DIRECTA POR SOLICITUD DE PARTE .....	318
6.4. TÉRMINO PARA DECIDIR .....	318
7. REVOCACIÓN DE ACTOS PARTICULARES .....	319
7.1. CONDICIÓN .....	319
7.2. PROCEDIMIENTO PARA LA REVOCACIÓN .....	327
8. EFECTOS DE LA REVOCACIÓN DIRECTA .....	328
8.1. EFECTOS SUSTANCIALES Y EN EL TIEMPO .....	328
8.2. EFECTOS ADJETIVOS O PROCESALES .....	328
8.2.1. En sede administrativa .....	328
8.2.2. En sede jurisdiccional .....	328
9. CONTROL DE LA DECISIÓN (RECURSOS Y ACCIONES) .....	329
9.1. EN SEDE ADMINISTRATIVA .....	329
9.2. EN SEDE JURISDICCIONAL .....	330
10. DELIMITACIÓN NEGATIVA DEL CONCEPTO .....	330
10.1. LA DEROGACIÓN .....	331
10.2. LA REVOCACIÓN POR VÍA GUBERNATIVA .....	332
10.3. EL RETIRO DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	334
10.4. LA CANCELACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	335

### **CAPÍTULO IV**

#### **ANULACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1. NOCIÓN - DELIMITACIÓN .....	337
1.1. LO QUE ES LA ANULACIÓN .....	337

1.2. LO QUE NO ES .....	337
1.2.1. Anulación e inexistencia del acto .....	337
1.2.2. Anulación, anulabilidad y nulidad .....	339
2. FUNDAMENTO GENERAL DE LA NULIDAD .....	339
3. CAUSALES DE NULIDAD .....	340
3.1. VIOLACIÓN DE NORMA SUPERIOR .....	340
3.2. INCOMPETENCIA DEL FUNCIONARIO QUE LO PROFIERE .....	341
3.3. FALSA MOTIVACIÓN .....	342
3.4. EXPEDICIÓN EN FORMA IRREGULAR .....	344
3.5. DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE AUDIENCIA .....	345
3.6. DESVIACIÓN DE LAS ATRIBUCIONES PROPIAS .....	345
4. LAS CAUSALES DE NULIDAD Y LA ACCIÓN DE REPETICIÓN .....	347
4.1. LAS CAUSALES DE NULIDAD Y EL DOLO .....	347
4.2. LAS CAUSALES DE NULIDAD Y LA CULPA GRAVE .....	347
5. ACTOS CONTRA LOS CUALES PROCEDE LA NULIDAD .....	348
6. COMPETENCIA .....	348
7. FORMA DE PROMOVERLA .....	348
7.1. ACCIÓN DE NULIDAD .....	348
7.2. ACCIÓN ELECTORAL .....	351
7.3. ACCIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD .....	351
7.4. ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO .....	352
8. PROCEDIMIENTO .....	353
9. EFECTOS .....	353
9.1. EN EL TIEMPO .....	353
9.2. EN LO MATERIAL .....	355

## **CAPÍTULO V**

### ***SANEAMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO***

1. LA RATIFICACIÓN .....	358
1.1. NOCIÓN .....	358
1.2. CONDICIONES PARA QUE PROCEDA .....	358
2. LA CONFIRMACIÓN .....	359
3. PURGA DE LA ILEGALIDAD .....	360

## **CUARTA PARTE**

### ***Ejecución y control de los actos administrativos***

## **CAPÍTULO I**

### ***EJECUCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS***

1. LA EJECUCIÓN DE ACTOS QUE CONTIENEN ÓRDENES A PARTICULARES .....	365
2. EJECUCIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE IMPONEN A PARTICULARES OBLIGACIÓN DE PAGAR UNA SUMA DE DINERO .....	365

2.1. CLASES DE ESTOS ACTOS .....	365
2.2. MECANISMO PARA HACERLOS EFECTIVOS .....	366
2.2.1. Del juicio ejecutivo de jurisdicción coactiva .....	367
2.2.2. Procedimiento administrativo de cobro coactivo .....	370
3. ACTOS QUE IMPONEN DEBERES Y OBLIGACIONES A CARGO DE LAS AUTORIDADES QUE LOS EXPIDEN .....	374

## CAPÍTULO II

### *CONTROL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS*

1. CONTROLES ADMINISTRATIVOS .....	377
1.1. EL CONTROL JERÁRQUICO .....	378
1.1.1. Características .....	378
1.1.2. Objeto .....	378
1.1.3. Alcance .....	378
1.1.4. Mecanismos .....	378
La revisión previa .....	378
La aprobación .....	379
Instrucciones .....	379
1.2. EL CONTROL DE TUTELA .....	379
1.2.1. Características .....	379
1.2.2. Objeto .....	380
1.2.3. Alcance .....	380
1.2.4. Grados del control de tutela .....	381
1.2.5. Mecanismos .....	382
1.3. EL CONTROL INTERNO .....	383
1.3.1. Noción .....	383
1.3.2. Características .....	383
1.3.3. Objeto .....	385
1.3.4. Mecanismos .....	386
Ejercicio de la auditoría interna .....	386
Importancia de la auditoría interna .....	387
La fijación de indicadores de desempeño .....	388
Los informes de gestión .....	389
1.3.5. Alcance del control interno .....	389
1.4. EL CONTROL FISCAL .....	390
1.4.1. Noción de control fiscal .....	390
1.4.2. Características .....	390
1.4.3. Objeto del control fiscal .....	391
1.4.4. Mecanismos del control fiscal .....	392
1.4.5. Alcance del control fiscal .....	394
1.5. CONTROL DISCIPLINARIO .....	394
1.5.1. Noción de control disciplinario .....	394

1.5.2. Características .....	394
1.5.3. Objeto del control disciplinario .....	395
1.5.4. Mecanismos del control disciplinario .....	395
1.5.5. Alcance del control disciplinario .....	396
2. CONTROL POLÍTICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	397
2.1. NOCIÓN .....	397
2.2. CLASES DE CONTROL POLÍTICO .....	397
2.2.1. Según los titulares .....	397
2.2.1.1. El control político institucional .....	398
2.2.1.2. El control político popular .....	399
El referendo .....	399
El plebiscito .....	399
La consulta popular .....	400
Cabildo abierto .....	400
3. EL CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	400
3.1. CARACTERÍSTICAS .....	401
3.2. OBJETO DEL CONTROL JURISDICCIONAL .....	401
3.3. MECANISMOS PARA SU EJERCICIO .....	401
3.3.1. Acciones de simple nulidad y de restablecimiento del derecho .....	401
3.3.2. Acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	402
3.3.3. Acción de tutela .....	402
3.3.4. Proceso especial por observación de inconstitucionalidad o ilegalidad que formule el Gobernador a los acuerdos municipales y actos del alcalde .....	402
3.3.5. Proceso por objeción de inconstitucionalidad o ilegalidad que el gobernador le haga a los proyectos de ordenanza y el alcalde a los proyectos de acuerdos municipales .....	402
3.3.6. Revisión automática .....	402
3.3.7. Acción popular .....	402
3.3.8. Acción laboral ordinaria .....	403
3.4. ALCANCE DEL CONTROL JUDICIAL .....	403
3.4.1. En la acción de restablecimiento del derecho .....	403
3.4.2. En la acción de tutela .....	404
3.4.3. En la objeción .....	404
3.4.4. En los demás mecanismos .....	404
ÍNDICE ALFABÉTICO .....	405
BIBLIOGRAFÍA .....	413